

Лекция 4. Требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте

Технические устройства – это оборудование, агрегаты, аппараты, приборы и их комплексы, применяемые на опасном производственном объекте.

Чтобы получить разрешение на применение технических устройств на опасном объекте нужно подать в Ростехнадзор следующий пакет документов:

1. акт и протокол приемочных испытаний, сведения об устранении недостатков, выявленных в процессе испытаний;
2. техническая документация, включающая методику проведения контрольных испытаний этого устройства и его основных узлов; ресурси срок эксплуатации; условия и требования безопасной эксплуатации, порядок технического обслуживания, ремонта и диагностики;
3. технические условия;
4. сертификат соответствия требованиям промышленной безопасности.

Сертификат соответствия – документ, удостоверяющий соответствие продукции требованиям, направленным на обеспечение ее безопасности для жизни, здоровья и имущества граждан, окружающей среды, установленных во всех нормативных документах для этого типа продукции.

Схемы, используемые для обязательной сертификации технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, определяются Ростехнадзором и другими федеральными органами исполнительной власти в пределах своих компетенций, на которые законодательными актами Российской Федерации возложена организация и проведение работ по обязательной сертификации. При этом обязательно учитываются особенности производства, испытаний, поставки и эксплуатации конкретной продукции, требующийся уровень доказательности и возможные затраты заявителя. Схемы должны быть указаны в документе, устанавливающем порядок проведения сертификации однотипной продукции.

При выборе схемы сертификации следует использовать ту схему, которая бы обеспечивала необходимый уровень доказательности безопасности, в том числе опираясь на опыт международной практики подобных сертификаций.

В схемах сертификации могут быть использованы, если это не противоречит правилам сертификации, документальные доказательства соответствия, полученные заявителем вне рамок данной сертификации. Эти доказательства могут служить основанием для сокращения объема проверок.

При оценке возможности использования дополнительных документов, учитывают специфику продукции, степень ее потенциальной опасности, объем и продолжительность производства продукции, стабильность условий производства, репутацию предприятия по отношению к качеству выпускаемой продукции, качество используемых комплектующих и материалов, оценки степени доверия данные сторонними организациями.

В зависимости от видов сертифицируемой продукции используются следующие дополнительные документы:

- протоколы испытаний (приемочных, периодических, инспекционных);
- гигиеническое заключение (гигиенический сертификат);
- документы территориальной службы Санэпиднадзора о санитарно-гигиеническом состоянии производства;
- сертификат пожарной безопасности;

- сертификаты (декларации о соответствии) поставщиков комплектующих и материалов, тары, упаковки;
- зарубежные сертификаты на продукцию и сертификаты систем качества поставщиков (ИСО 9001, 14000);
- протоколы испытаний в зарубежных лабораториях;
- техническая документация изготовителя (конструкторская, технологическая, эксплуатационная).

Кроме перечисленных документов, по решению органа по сертификации можно использовать другие документы, не вызывающие сомнений в достоверности, содержащейся в них информации.

Средства измерений, входящие в комплект технического устройства, предназначенного для применения на опасном производственном объекте, должны иметь сертификаты об утверждении типа средств измерений.

Различные типы и виды технических устройств (оборудования) до начала их применения на опасном объекте должны пройти приемочные испытания.

Утвержденный Ростехнадзором «Перечень технических устройств, предназначенных для применения на опасных производственных объектах и подлежащих обязательной сертификации» содержит следующие виды оборудования:

- горно-шахтное оборудование;
- сварочное оборудование;
- оборудование для систем газоснабжения и газораспределения;
- подъемно-транспортное оборудование;
- электрооборудование взрывозащищенное и рудничное;
- оборудование для нефтеперерабатывающей промышленности, в том числе для магистрального и трубопроводного транспорта;
- оборудование для химической и нефтехимической промышленности;
- продукция энергетического машиностроения;
- металлургическое оборудование;
- оборудование для мукомольных, крупяных, комбикормовых производств и элеваторов;

В документации на технические устройства, в т.ч. иностранного производства, предназначенного для применения на опасном производственном объекте, организация изготовитель указывает условия и требования, а при необходимости и дополнительные рекомендации, безопасной эксплуатации. Кроме того указываются методики проведения контрольных испытаний этого устройства и его основных узлов, ресурс и срок эксплуатации, порядок технического обслуживания, ремонта и диагностирования неисправностей.

При отсутствии претензий к представленным в Ростехнадзор документам, он выдает разрешение на применение конкретного технического устройства на опасном производственном объекте.

Основные принципы стандартизации технических устройств

В соответствии с определением, данным в Федеральном законе «О техническом регулировании» № 184-ФЗ, – **стандарт** – это документ, в котором, в целях добровольного многократного использования, устанавливаются характеристики продукции, правила и характеристики процессов проектирования, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, утилизации и выполнения работ.

Стандарт может содержать правила и методы исследований, испытаний, измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке, этикеткам и правила их нанесения.

Целями стандартизации являются, во-первых, повышение уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного имущества, уровня экологической безопасности, безопасности для окружающей природной среды. Учитывается риск возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

Во-вторых, стандартизация обеспечивает:

- 1) конкурентоспособность и качество продукции, работ, услуг;
- 2) единство системы измерений;
- 3) рациональное использование ресурсов;
- 4) взаимозаменяемость технических средств, машин и оборудования, их составных частей, комплектующих и материалов;
- 5) техническую и информационную совместимость, сопоставимости результатов исследований, измерений, испытаний, технических и экономических данных, анализа характеристик продукции, работ, услуг;

б) добровольное подтверждение соответствия продукции, работ, услуг установленным стандартам и техническим регламентам;

Также система стандартизации оказывает содействие соблюдению требований технических регламентов и созданию системы классификации и кодирования технико-экономической информации, систем каталогизации продукции, работ, услуг, систем поиска и передачи информации, содействию унификации продукции.

Основные принципы системы стандартизации в Российской Федерации:

- добровольное применение стандартов;
- максимальный учет при разработке стандарта законных интересов заинтересованных лиц;
- применение международных стандартов как основы для разработки национального стандарта, кроме случаев, если такое применение признано невозможным вследствие несоответствия климатических и географических особенностей Российской Федерации, технологическим и иным основаниям, либо если Российская Федерация выступила против принятия данного международного стандарта или отдельных его положений;
- недопустимость создания препятствий производству и обращению продукции, выполнению работ и оказанию услуг в большей степени, чем это необходимо для выполнения целей стандартизации;
- недопустимость установления таких стандартов, которые противоречат существующим техническим регламентам;
- обеспечение условий для единообразного применения стандартов.

Система стандартов в Российской Федерации состоит из следующих видов документов:

- технические регламенты;
- национальные стандарты;
- правила стандартизации и рекомендации в области стандартизации;
- общероссийские классификаторы технической, экономической и социальной информации;
- стандарты отраслевые и межотраслевые;

– стандарты организаций и своды правил.

В соответствии с постановлением Госстандарта Российской Федерации №4 от 30.01.2004 национальными стандартами признаются государственные и межгосударственные стандарты, принятые Госстандартом РФ до 01.07.2003г.

Основной процедурой системы стандартизации является процедура подтверждения соответствия.

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

1) удостоверения соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования, строительства, производства, монтажа, наладки, перевозки, хранения, эксплуатации, утилизации, выполнения работ и оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условий договоров;

2) содействия потребителям в выборе продукции, работ, услуг;

3) повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;

4) осуществления международного экономического, торгового и научно-технического сотрудничества.

Оценка соответствия проводится в форме государственного надзора и контроля, аккредитации, испытаний, регистрации, подтверждения соответствия, приемки и ввода в эксплуатацию объекта строительства.

Подтверждение соответствия может носить добровольный или обязательный характер и осуществляется на основе следующих принципов:

– доступность информации о порядке осуществления подтверждения соответствия заинтересованным лицам;

– недопустимости применения обязательного подтверждения соответствия к объектам, в отношении которых не установлены требования технических регламентов;

– установления перечня форм и схем обязательного подтверждения соответствия в отношении определенных видов продукции в соответствующем техническом регламенте;

– недопустимости подмены обязательного подтверждения соответствия добровольной сертификацией;

– недопустимости принуждения к осуществлению добровольного подтверждения соответствия;

– защиты имущественных интересов заявителей, соблюдения коммерческой тайны в отношении сведений, полученных при подтверждении соответствия.

Обязательная и добровольная сертификация осуществляется аккредитованной организацией по сертификации на основании договора с заявителем. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Объектом добровольного подтверждения соответствия являются продукция, процессы производства, эксплуатации, хранения, перевозки, утилизации, работы и услуги, а также иные объекты, в отношении которых договорами устанавливаются требования добровольной сертификации.

Добровольное подтверждение соответствия может осуществляться по инициативе заявителя для установления соответствия его продукции, работ, услуг требованиям национальных стандартов, стандартам организаций, системам отраслевых стандартов и требований, системам добровольной сертификации, условиям договоров с потребителями.

Орган по добровольной сертификации:

- осуществляет подтверждение соответствия и выдает сертификаты на объекты прошедшие добровольную сертификацию;
- предоставляет заявителям право на применение знака соответствия, если применение знака соответствия предусмотрено данной системой сертификации;
- приостанавливает или прекращает действие выданных ими сертификатов соответствия.

Обязательное подтверждение соответствия или обязательная сертификация проводится в отношении тех товаров, работ или услуг для которых законодательно установлена ее обязательность, например, обязательное подтверждение безопасности технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах:

- принятие декларации соответствия (декларирование соответствия);
- сертификация (обязательная сертификация).

Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу независимо от форм и схем обязательного подтверждения соответствия.

Декларирование соответствия осуществляется на основании собственных доказательств или на основании доказательств третьей стороны, полученных с участием органа по сертификации, собственных доказательств и испытаний, проведенных аккредитованной исследовательской лабораторией.

При декларировании соответствия на основании собственных доказательств, заявитель самостоятельно формирует доказательные материалы. В качестве доказательных материалов используется техническая документация, результаты собственных исследований, испытаний и измерений, проведенных в аккредитованной испытательной лаборатории. Кроме того, могут представляться сертификаты системы качества (ИСО, OHSAS, водного и военного регистров) и другие документы, послужившие мотивированным для подтверждения соответствия продукции требованиям технических регламентов.

Схема декларирования соответствия с участием третьей стороны устанавливается в соответствующих технических регламентах. Обязательное подтверждение соответствия проводится только в случаях, предусмотренных соответствующим техническим регламентом и только по тем требованиям, которые прописаны в нем.

Продукция, чье соответствие требованиям технических регламентов подтверждено декларацией соответствия в соответствии с Федеральным законом № 184-ФЗ маркируется знаком соответствия. Изображение знака соответствия устанавливается Правительством РФ. Данный знак не является специальным защищенным знаком и наносится на продукцию в информационных целях.

Декларация о соответствии наряду с иными, предусмотренными техническим регламентом сведениями, должна содержать:

- информацию, однозначно позволяющую идентифицировать объект декларирования;
- наименование технического регламента, на требования которого проведено подтверждение соответствия;
- заявление о безопасности продукции при ее использовании в соответствии с целевым назначением продукции и принятие мер по обеспечению соответствия продукции требованиям технического регламента;
- сведения о проведенных испытаниях и измерениях, сертификате системы качества, а также документах, послуживших основанием для подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента.

Права и обязанности органа по сертификации продукции, работ услуг:

- выдавать сертификаты соответствия при соответствии продукции требованиям технических регламентов;
- приостанавливать или прекращать действие ранее выданных им сертификатов соответствия и информировать в обязательном порядке об этом орган исполнительной власти, ведущий государственный реестр сертификатов соответствия, и соответствующие органы государственного надзора и контроля над соблюдением требований технических регламентов;
- осуществлять контроль над объектами сертификации, если такое предусмотрено соответствующей схемой обязательной сертификации и договором с заказчиком;
- информировать соответствующие органы государственного надзора и контроля над соблюдением требований технических регламентов о продукции, поступившей на сертификацию, но не прошедшей ее;
- принимать решения о продлении срока действия сертификата соответствия, в том числе по результатам проведенного контроля над сертифицированным объектом.

Полученные за пределами России документы о подтверждении соответствия, знаки соответствия, протоколы исследований, испытаний, измерений ввозимой на территорию РФ продукции, могут быть признаны в соответствии с международными договорами с данными странами или необходимо проведение подтверждения соответствия на требования технического регламента РФ.

Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов согласно № 184-ФЗ

В соответствии с положениями Федерального закона «О техническом регулировании» № 184-ФЗ от 27.12.02 г. инициатором разработки технического регламента может быть любое заинтересованное лицо.

Технический регламент принимается в форме федерального закона или постановления Правительства Российской Федерации.

Уведомление о разработке проекта технического регламента должно содержать информацию о том, в отношении какой продукции или каких связанных с ней процессов проектирования, изыскания, производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, утилизации будут устанавливаться требования. Кроме того, необходимо кратко указать цели разработки этого технического регламента, обоснование необходимости его разработки и отличия разрабатываемых требований от положений существующих международных и национальных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации.

Обязательна публикация информации о способе ознакомления с проектом данного технического регламента всех заинтересованных сторон, данные о лице разработчике технического регламента, почтовый или электронный адрес, по которому должны осуществляться прием в письменной форме замечаний и предложений от заинтересованных лиц.

С момента опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента, его текст должен быть доступен для ознакомления всех заинтересованных лиц. Разработчик обязан по требованию заинтересованного лица предоставить ему копию проекта технического регламента.

Разработчик дорабатывает проект технического регламента с учетом полученных в письменной форме замечаний и предложений заинтересованных лиц, проводит публичное обсуждение проекта.

Разработчик составляет перечень полученных в письменной форме замечаний с момента

его опубликования. Данный перечень он обязан предоставить экспертным комиссиям по техническому регулированию, представителям федеральных органов исполнительной власти, депутатам Государственной Думы.

Срок публичного обсуждения проекта технического регламента должен быть не менее двух месяцев со дня опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента. После чего публикуется уведомление о завершении публичного обсуждения.

Уведомление о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента должно быть опубликовано в федеральном печатном издании органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной электронной системе общего доступа.

Со дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента, его текст и список полученных в письменной форме замечаний должны быть доступны для ознакомления заинтересованным лицам.

Федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обязан опубликовать в своем печатном издании уведомления о разработке проекта технического регламента и завершения публичного обсуждения данного проекта. Порядок опубликования уведомлений устанавливается Правительством Российской Федерации.

Внесение законодательной инициативы проект технического регламента в Государственную Думу осуществляется при наличии следующих документов:

- обоснование необходимости принятия федерального закона о техническом регламенте с указанием тех требований, которые отличаются от положений соответствующих национальных и международных стандартов, положений обязательных требований, действующих на территории РФ;
- финансово-экономическое обоснование принятия федерального закона о техническом регламенте;
- перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц;
- документы, подтверждающие опубликование уведомлений о разработке и завершении публичного обсуждения проекта технического регламента.

Процедура принятия технического регламента в виде федерального закона Государственной думой или в виде постановления Правительства Российской Федерации осуществляется в порядке, установленном соответственно для федеральных законов и постановлений Правительства РФ.

Все проекты технических регламентов рассматриваются с учетом заключения экспертной комиссии по техническому регулированию при Правительстве РФ. Экспертиза проектов технических регламентов осуществляется комиссиями, в состав которых на паритетных началах включаются представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, само регулируемых отраслевых организаций, общественных объединений, предпринимателей и потребителей. Заседания экспертных комиссий являются открытыми. Заключение экспертной комиссии по техническому регулированию подлежит обязательному опубликованию в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в электронной информационной системе общего пользования.

В случае несоответствия требований технического регламента интересам национальной экономики, развитию материально-технической базы и повышению научно-технического уровня, а также международным документам ратифицированным Россией, Правительство РФ начинает процедуру внесения изменений в технический регламент или отмены технического регламента.

В исключительных случаях при возникновении непосредственной угрозы жизни и здоровью граждан, окружающей природной среде, когда для обеспечения безопасности

продукции, работ, услуг необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативно-правового акта о техническом регламенте, Президент Российской Федерации вправе издать указ о введении в действие технического регламента без его публичного обсуждения.

Все технические регламенты, принятые в виде Федерального закона или Постановления Правительства РФ, вступают в силу не ранее чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования.

По мнению многих юристов, неверным является возведение технического регламента в ранг федерального закона. Фактически это означает возложение ответственности за техническое регулирование в стране на Государственную Думу. Такое решение законодателя оказалось неожиданным для большинства хозяйствующих субъектов и специалистов, занимающихся вопросами технического регулирования, стандартизации и обеспечения качества.

Технический регламент в силу его специфичности и технической направленности не предмет рассмотрения Государственной Думой, но за жизнь и здоровье граждан, защиту их имущества, защиту государственного и муниципального имущества, охрану окружающей среды, флоры и фауны отвечает Правительство Российской Федерации. Это непосредственно входит в сферу его полномочий и обязанностей и отвечает интересам граждан России.

Было бы целесообразнее, чтобы технические регламенты вводились в действие только постановлениями Правительства РФ, как это осуществлено в Казахстане. Это значительно упростило бы процедуры разработки и принятия технических регламентов, сократило сроки введения их в действие. Вся работа по техническому регулированию ведется Правительством РФ. Им утверждается программа разработки технических регламентов, которая ежегодно уточняется и публикуется, им же рассматривается внесенный в Государственную Думу проект федерального закона о техническом регламенте и готовится на него отзыв, устанавливается порядок создания и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию. На Правительство РФ возлагается обязанность начать процедуру внесения изменений в технический регламент или отмены технического регламента. Правительство РФ – это субъект международных договоров, в том числе и тех, которыми предусматривается введение в действие технических регламентов.

Основные требования к техническим регламентам

Технический регламент – это документ, принятый в виде федерального закона, указа Президента РФ или постановления Правительства РФ и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования: продукции, работам, услугам.

Технические регламенты принимаются в целях:

– защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;

– охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;

– предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей.

Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие:

– безопасность излучений;

– биологическую безопасность;

– взрывобезопасность;

– механическую безопасность;

– пожарную безопасность;

- промышленную безопасность;
- термическую безопасность;
- химическую безопасность;
- электрическую безопасность;
- ядерную и радиационную безопасность;
- электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
- единство измерений.

Технический регламент должен содержать перечень и описание объектов технического регулирования, требования к этим объектам и правила их идентификации.

Технический регламент должен содержать правила и формы оценки соответствия, схемы подтверждения соответствия, определяемые с учетом степени риска, предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования, требования к терминологии, упаковке, маркировке и правила ее нанесения.

Технический регламент должен содержать требования к характеристикам продукции, работам, услугам, но не должен содержать требования к конструкции и исполнению, за исключением тех случаев, когда из-за отсутствия требований к конструкции и исполнению не обеспечивается достижение уровня установленных техническим регламентом требований к характеристикам.

Технический регламент не может содержать требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от других факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска. В этих случаях технический регламент может содержать требование, касающееся информирования приобретателя о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит.

Международные стандарты должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов, за исключением случаев, если они не подходят по климатическим и технологическим особенностям или если Российская Федерация выступила против принятия данных международных стандартов или отдельных их частей.

Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования являются исчерпывающими, имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент.