

Лекция 9. Лицензирование в области промышленной безопасности

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь лицензию, выданную Ростехнадзором.

Одним из обязательных лицензионных требований и условий при осуществлении лицензиатами лицензируемых видов деятельности является соблюдение законодательства РФ, экологических, санитарно-эпидемиологических, гигиенических, противопожарных норм и правил, а также положений о лицензировании отдельных видов деятельности.

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлены основные понятия в сфере лицензирования:

лицензирование – деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования;

лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий;

лицензируемый вид деятельности – вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии...;

лицензирующие органы – уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, а в случае передачи осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования органам государственной власти субъектов Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование;

соискатель лицензии – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии;

лицензиат – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию;

лицензионные требования – совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования;

место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию – объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные. Место осуществления лицензируемого вида деятельности может совпадать с местом нахождения соискателя лицензии или лицензиата.

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» установлены основные принципы осуществления лицензирования:

1) обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;

- 2) установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом;
- 3) установление федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации;
- 4) установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности;
- 5) открытость и доступность информации о лицензировании, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 6) недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением случаев, предусмотренных ст. 10 № 99-ФЗ;
- 7) соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

Вид деятельности, на осуществление которого получена лицензия, может выполняться только получившим лицензию юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем.

Деятельность, на осуществление которой федеральными органами государственной власти выдана лицензия, может осуществляться на всей территории РФ. Деятельность, на осуществление которой лицензирующим органом субъекта РФ выдана лицензия, может осуществляться только на территории данного субъекта РФ.

Наиболее важные для промышленной безопасности в части лицензирования нормативные акты РФ представлены в табл. 1.

Таблица 1. Нормативные правовые акты, регулирующие процедуру лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности

№ п/п	Наименование документа	Описание документа
1	Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» №99-ФЗ от 04.05.2011 года (с изм. от 02.07.2021 г.)	Закон регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности. Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.
2	Постановление Правительства РФ «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» от 21.11.2011 года №957 (с изм. от 19.06.2021 г.)	Утверждает перечень федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности.

3	<p>Постановление Правительства РФ «Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» от 16.09.2020 года №1477</p>	<p>Положение устанавливает порядок лицензирования деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности и осуществления федерального лицензионного контроля за деятельностью по проведению экспертизы промышленной безопасности Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).</p>
4	<p>Постановление Правительства РФ «Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» от 12.10.2020 года №1661 (с изм. от 30.06.2021 г.)</p>	<p>Положение определяет порядок лицензирования эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Лицензируемый вид деятельности включает в себя выполнение работ на объектах по следующему перечню. Перечень выполняемых работ на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II и III классов опасности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Получение (образование) воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах I, II или III классов опасности. 2. Использование воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах. 3. Переработка воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах. 4. Хранение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах. 5. Транспортирование воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах. 6. Уничтожение воспламеняющихся, окисляющих, горючих, взрывчатых, токсичных, высокотоксичных веществ и веществ, представляющих опасность для окружающей среды, на объектах. 7. Использование (эксплуатация) на объектах оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля: <ul style="list-style-type: none"> - пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии); - воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия; - иных жидкостей при температуре, превышающей

		<p>температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля.</p> <p>8. Получение расплавов черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава, составляющее 500 килограммов и более.</p> <p>9. Ведение горных работ, работ по обогащению полезных ископаемых, а также работ в подземных условиях, за исключением ведения открытых горных работ без использования (образования) воспламеняющихся, окисляющих, горючих и взрывчатых веществ, определенных приложением 1 к Федеральному закону «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».</p> <p>10. Хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию на объектах.</p>
5	<p>Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 года №1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения»</p>	<p>Положение устанавливает порядок лицензирования деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.</p> <p>Под понятием «взрывчатые материалы промышленного назначения» понимаются взрывчатые вещества и изделия на их основе, используемые в промышленных целях.</p>

Для получения лицензии на деятельность по эксплуатации опасного производственного объекта заявитель должен иметь:

- документы, подтверждающие ввод опасного производственного объекта в эксплуатацию;
- положительное заключение экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, применяемые на производственном объекте, здания и сооружения;
- декларацию промышленной безопасности (для производственных объектов 1 и 2 класса опасности);
- договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда при аварии на опасном объекте.

При приеме документов, подтверждающих квалификацию индивидуального предпринимателя или работников юридического лица, рассматриваются сведения о наличии высшего профессионального образования, стаже работы по специальности и выполняемой работе, подготовке и аттестации в области промышленной безопасности и (или) охраны недр, повышении квалификации за последние пять лет.

Рассмотрение представленных документов лицензирующим органом заключается в оценке полноты и достоверности представленных документов, а также соответствия соискателя лицензии предъявляемым законодательными и нормативными актами требований.

Действующий в настоящее время порядок лицензирования не позволяет получить лицензию на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов 1, 2 и 3 классов опасности соискателями лицензии, которым не принадлежат здания,

помещения, сооружения и технические устройства, необходимые для осуществления данной деятельности. Для других видов лицензируемой деятельности такие ограничения не предусмотрены.

В случае выявления обстоятельств или сведений, которые могут послужить причиной отказа в предоставлении лицензии, лицензирующий орган направляет лицензиату обоснование причин отказа в выдаче лицензии.

Соискатель лицензии имеет право обжаловать отказ лицензирующего органа в предоставлении лицензии или его бездействие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Лицензия выдается на срок не менее 5 лет. Срок действия лицензии может быть продлен по заявлению лицензиата.

Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности может быть предусмотрено бессрочное действие лицензии. Лицензирующие органы имеют право:

- 1) проводить проверки деятельности лицензиата для оценки ее соответствия лицензионным требованиям и условиям;
- 2) запрашивать у лицензиата необходимые объяснения и документы при проведении проверок;
- 3) составлять на основании результатов проверок акты (протоколы) с указанием конкретных нарушений;
- 4) выносить решения, обязывающие лицензиата устранить выявленные нарушения и устанавливающие сроки устранения таких нарушений;
- 5) выносить предупреждения лицензиату.

При выявлении нарушений условий лицензии на осуществление деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на виновную сторону налагается административное взыскание согласно КоАП РФ в виде штрафа:

- ✓ на работников и специалистов – в размере от 10 до 15 тыс.руб.;
- ✓ на должностных лиц – от 20 до 30 тыс. руб.;
- ✓ на юридическое лицо – от 200 до 300 тыс. руб.

Кроме того, при неоднократном или грубом нарушении условий лицензии лицензирующий орган в праве приостанавливать действие лицензии до момента устранения нарушений. В случае если лицензиат в установленный срок, который не может превышать шесть месяцев, не устранил указанные нарушения, лицензирующий орган вправе обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии и остановки эксплуатации опасного производственного объекта. Лицензирующий орган ведет государственный реестр лицензий на виды деятельности, лицензирование которых он осуществляет.